



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПРОКУРАТУРА
КРАСНОГОРСКОГО РАЙОНА

КРАСНОГОРЬЕ ЁРОСЫСЬ ПРОКУРАТУРА

ул. Ленина, 64, с. Красногорское, 427650

ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ

20.12.2022 № 111-2022

о понуждении к выполнению
требований по антитеррористической
защищенности объекта
(в порядке ст. 45 ГПК)



317166790317

Юкаменский районный суд
Удмуртской Республики

Прокурор Красногорского района:
Удмуртская Республика,
Красногорский район,
с. Красногорское, ул. Ленина, д.64
ОГРН 1021801177001,
Тел.:8(34164)2-17-59

в защиту прав, свобод и законных
интересов неопределенного круга
лиц

Ответчики: Муниципальное
бюджетное общеобразовательное
учреждение «Красногорская средняя
общеобразовательная школа»

адрес: Удмуртская Республика,
Красногорский район,
с. Красногорское, ул. Ленина, д. 50
ИНН 1815001858,
ОГРН 1021800675445
Тел.: 8(34164)2-14-33

Отдел образования Администрация
муниципального образования
«Муниципальный округ
Красногорский район Удмуртской
Республики»

адрес: Удмуртская Республика,
Красногорский район, с.
Красногорское, ул. Ленина, д.64,
ИНН: 1837021093
ОГРН: 12118000023687
Тел.: 8(34164) 2-10-31, 2-17-42

Прокуратурой Красногорского района проведена проверка исполнения законодательства о противодействии терроризму, в том числе по созданию безопасных условий обучения, воспитания несовершеннолетних обучающихся образовательными организациями в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими их жизнь и здоровье.

Частями 3, 6 ст. 28, ч. 1 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее по тексту - Федеральный закон от 29.12.2012 № 273) предусмотрено, что к компетенции образовательной организации относится создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья.

Образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе, создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников

Их. А. 80
20.12.22

Заказ № 216, 2020 г. 700 экз.

серия Д №
Прокуратура Красногорского района Удмуртской Республики
№ 111/190-22-20940014

004801 *

образовательной организации. Охрана здоровья включает в себя, в том числе обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее - Федеральный закон от 06.03.2006 № 35) к числу основных принципов противодействия терроризму в Российской Федерации относится, в том числе обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; приоритет мер предупреждения терроризма.

Пунктом 4 статьи 3 Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ установлено, что под противодействием терроризму понимается деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе, по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма).

Статьей 1 Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ установлено, что правовую основу противодействия терроризму составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти.

Во исполнение п.4 ч.2 ст.5 Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее по тексту – Требования).

Разделом III Требований установлены мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) с учетом их категорий.

Проведенной прокуратурой района проверкой выявлены нарушения требований Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)».

В силу п. 2.1 Устава Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Красногорская средняя общеобразовательная школа», утверждённого постановлением

Администрации муниципального образования «Красногорский район» 10.12.2015 № 943, (сокращенное наименование – МБОУ «Красногорская СОШ») предметом деятельности Учреждения является в том числе обеспечение охраны здоровья учащихся.

МБОУ «Красногорская СОШ» осуществляет образовательную деятельность по адресу: Удмуртская Республика, Красногорский район, с. Красногорское, ул. Ленина, д. 50.

С учетом изменений в постановление Правительства РФ от 05.03.2022 к МБОУ «Красногорская СОШ» предъявляются требования, содержащиеся в пункте 24 Постановления, как к объекту 4 категории.

В силу подп. «д» п. 24 Требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)», утвержденных Постановлением Правительства российской Федерации от 02.08.2019 № 1006, в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к четвертой категории опасности, осуществляется оборудование объектов (территорий) системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

Вместе с тем, в нарушение ч.ч. 3, 6 ст. 28, ч. 1 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ, ст.ст. 1, 2, 3 Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ, подп. «д» п. 24 Требований в МБОУ «Красногорская средняя общеобразовательная школа» отсутствует система оповещения и управления эвакуацией либо автономная система (средства) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

В соответствии с п. 31 Требований система оповещения и управления эвакуацией людей на объекте (территории) должна обеспечивать оперативное информирование лиц, находящихся на объекте (территории), о необходимости эвакуации и других действиях, обеспечивающих безопасность людей и предотвращение паники.

Системы оповещения и управления эвакуацией людей должны быть автономными и оборудованы источниками бесперебойного электропитания.

В любой точке объекта (территории), где требуется оповещение людей, уровень громкости, формируемый звуковыми и речевыми оповещателями, должен быть выше допустимого уровня шума. Речевые оповещатели должны быть расположены таким образом, чтобы в любой точке объекта (территории), где требуется оповещение людей, обеспечивалась разборчивость передаваемой речевой информации. Таким образом, МБОУ

«Красногорская СОШ», как объект 4 категории опасности, не соответствует требованиям антитеррористической защищенности.

Указанные нарушения свидетельствуют о невыполнении со стороны образовательного учреждения требований законодательства о противодействии терроризму, что, в свою очередь, создает условия для распространения терроризма, последствиями которого являются массовая гибель людей, уничтожения имущества.

В связи с выявленными нарушениями прокуратурой района 30.09.2022 в адрес начальника Отдела образования Администрации МО «Муниципальный округ Красногорский район Удмуртской Республики» внесено представление об устранении нарушений законодательства о противодействии терроризму.

Согласно поступившему ответу на представление от 27.10.2022 выявленные нарушения не устранены по причине отсутствия финансовых средств на их устранение.

В силу п.п. 1.8, 1.9 Положения Об Отделе образования Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Красногорский район Удмуртской Республики», утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Красногорский район Удмуртской Республики» № 63 от 25.11.2021, Отделу образования Администрации Красногорского района подведомственны все муниципальные образовательные организации, зарегистрированные на территории муниципального образования «Муниципальный округ Красногорский район Удмуртской Республики», реализующие основные общеобразовательные программы и дополнительные общеобразовательные программы.

Отдел образования является главным распорядителем бюджетных средств по отношению к подведомственным муниципальным образовательным организациям, находящимся на территории муниципального образования «Муниципальный округ Красногорский район Удмуртской Республики», формирует и утверждает муниципальные задания.

В соответствии со ст.45 ГПК РФ прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц.

Обращение прокурора с данным иском обусловлено тем, что невыполнение МБОУ «Красногорская СОШ» мероприятий по антитеррористической защищенности объекта в соответствии с требованиями законодательства влечет реальную угрозу жизни и здоровью обучающихся, иных лиц, нарушает их право на безопасные условия жизнедеятельности.

На основании изложенного, руководствуясь п.3 ст.35 Федерального закона «О прокуратуре РФ», ст.45 ГПК РФ,

ПРОШУ:

Обязать Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Красногорская средняя общеобразовательная школа» Красногорского района Удмуртской Республики и Отдел образования Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Красногорский район Удмуртской Республики» в срок до 01.02.2024 выполнить мероприятия по соответствию образовательной организации требованиям антитеррористической защищенности, а именно:

- оборудовать объект (территорию) системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения в соответствии подп. «д» п. 24 Требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)», утвержденных Постановлением Правительства российской Федерации от 02.08.2019 № 1006.

Приложение:

1. копия Положения об Отделе образования Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Красногорский район Удмуртской Республики»;
2. выписка ЕГРЮЛ на Отдел образования;
3. копия Устава образовательной организации;
4. выписка ЕГРЮЛ на образовательную организацию;
5. копия паспорта безопасности;
6. копия представления от 30.09.2022 и ответа на него;
7. справка о проверке.

Заместитель прокурора района

советник юстиции



Н.Р. Ушакова

копия

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

03 ноября 2022 года

с. Красногорское

Мировой судья судебного участка Красногорского района Удмуртской Республики Егоров С.Ю., с участием прокурора Красногорского района Артемьева М.А., рассмотрев дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.35 КоАП РФ в отношении:

Прокашевой Любови Николаевны, 26.10.1970 года рождения, уроженки г. Воткинска Удмуртской АССР, проживающей по адресу: Удмуртская Республика, Красногорский район, с. Красногорское, ул. Ленина, 71-16, работающей директором МБОУ «Красногорская СОШ», паспорт 9415 522086, ранее к административной ответственности не привлекавшейся

УСТАНОВИЛ:

Согласно постановлению прокурора Красногорского района Удмуртской Республики от 13.10.2022 о возбуждении дела об административном правонарушении района проведена проверка исполнения в МБОУ «Красногорская средняя общеобразовательная школа» (далее - МБОУ «Красногорская СОШ») требований антитеррористической защищенности объектов, относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации.

МБОУ «Красногорская СОШ» в соответствии с пунктом 13 раздела II Постановления Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее - Постановление) относится к объектам 4 категории опасности.

На момент проверки выявлено нарушение требований, содержащихся в пункте 24 Постановления, а именно система оповещения и управления эвакуацией либо автономная система экстренного оповещения сотрудников о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации в здании образовательной организации отсутствует. Входная дверь в здание МБОУ «Красногорская СОШ» также не отвечает требованиям безопасности, предусмотренным разделом III Постановления.

В нарушение п.21 Постановления, учения, тренировки по безопасной и своевременной эвакуации работников, обучающихся и иных лиц при получении информации об угрозе совершения террористического акта либо о его совершении в период 2021 год - 9 месяцев 2022 года в образовательных организациях района не проводились.

В соответствии с п. 4 ст. 3 Федерального закона «О противодействии терроризму» №35-ФЗ от 06.03.2006, противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по предупреждению терроризма, выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Согласно ч.ч. 6,7 ст. 28 ФЗ от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательных организаций.

Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих

выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В силу п.8, 4.1, ч.2 ст. 41 Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организация охраны здоровья обучающихся (за исключением оказания первичной медико-санитарной помощи, прохождения медицинских осмотров и диспансеризации) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется этими организациями. Охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Выявленные нарушения закона создают угрозу жизни и здоровью детей и иных посетителей учреждения, ставят под угрозу антитеррористическую защищенность объекта.

Согласно Уставу МБОУ «Красногорская СОШ», непосредственное управление учреждением осуществляет руководитель.

Распоряжением Главы МО «Красногорский район» от 25.08.2021 №37- на должность директора МБОУ «Красногорская СОШ» назначена Прокашева Любовь Николаевна.

При этом своевременных и действенных мер, направленных на недопущение указанных нарушений законодательства об антитеррористической защищенности образовательной организации директором не принято.

Местом совершения указанного правонарушения является место нахождения образовательной организации - Удмуртская Республика, Красногорский район, с. Красногорское, ул. Ленина, д.50.

Временем совершения указанного правонарушения является дата его выявления - 30.09.2022.

Таким образом, Прокашева Любовь Николаевна, являясь руководителем образовательной организации, допустила нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов, то есть административное правонарушение, предусмотренное ч.1 ст. 20.35 КоАП РФ - нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) либо воспрепятствование деятельности лица по осуществлению возложенной на него обязанности по выполнению или обеспечению требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, статьями 11.15.1 и 20.30 настоящего Кодекса, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

Таким образом, Прокашева Л.Н. допустила нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов, то есть административное правонарушение, предусмотренное ч.1 ст. 20.35 КоАП РФ - нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) либо воспрепятствование деятельности лица по осуществлению возложенной на него обязанности по выполнению или обеспечению требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, статьями 11.15.1 и 20.30 настоящего Кодекса, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

Прокурор Артемьев М.А. поддержал доводы, указанные в постановлении и просил привлечь Прокашеву Л.Н. к административной ответственности с учетом требований ст. 4.1.1 КоАП РФ.

В судебное заседание Прокашева Л.Н. не явилась о времени и месте рассмотрения дела извещена надлежащим образом, представила заявление с просьбой рассмотреть дело без ее участия, просила применить требования ст. 4.1.1 КоАП РФ.

Суд, исследовав материалы дела, считает, что вина Прокашевой Л.Н. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.35 КоАП РФ, подтверждается представленными доказательствами.

Справкой помощника прокурора Красногорского района о результатах проверки, в которой отражены выявленные нарушения, копией распоряжения №370 от 25.08.2021 о

назначении на должность Прокашеву Л.Н., копией должностной инструкции Прокашевой Л.Н., копией Устава.

Исследованные доказательства суд считает достаточными, относимыми и допустимыми, обстоятельств, свидетельствующих о получении перечисленных доказательств с нарушением закона, судом не установлено.

Так, Прокашева Л.Н. является должностным лицом - директором МБОУ «Красногорская СОШ», что подтверждается копиями приказов о назначении на должность, Устава и должностными инструкциями.

В соответствии с п. 24 главы II Постановления Правительства РФ от 02.08.2019 N 1006 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)" в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к четвертой категории опасности, осуществляются в том числе следующие мероприятия: организации взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации); проведение с работниками объектов (территорий) практических занятий и инструктажа о порядке действий при обнаружении на объектах (территориях) посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта; обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов и осуществление контроля за их функционированием; проведение с работниками объектов (территорий) практических занятий и инструктажа о порядке действий при обнаружении на объектах (территориях) посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта; исключение бесконтрольного пребывания на объекте (территории) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объекта (территории).

В ходе проверки прокуратурой установлено, что в МБОУ «Красногорская СОШ» допущены нарушения: на момент проверки выявлено нарушение требований, содержащихся в пункте 24 Постановления, а именно система оповещения и управления эвакуацией либо автономная система экстренного оповещения сотрудников о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации в здании образовательной организации отсутствует. Входная дверь в здание МБОУ «Красногорская СОШ» также не отвечает требованиям безопасности, предусмотренным разделом III Постановления.

В нарушение п.21 Постановления, учения, тренировки по безопасной и своевременной эвакуации работников, обучающихся и иных лиц при получении информации об угрозе совершения террористического акта либо о его совершении в период 2021 год - 9 месяцев 2022 года в образовательных организациях района не проводились..

Суд считает необходимым исключить из квалификации объективной стороны деяния Прокашевой Л.Н., отраженных в постановлении прокурора - «либо воспрепятствование деятельности лица по осуществлению возложенной на него обязанности по выполнению или обеспечению требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий)», как необоснованно вмененное.

Таким образом, Прокашева Л.Н. совершила административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 20.35 КоАП РФ - нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, статьями 11.15.1 и 20.30 настоящего Кодекса, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

В материалах дела отсутствуют доказательства наличия обстоятельств, отягчающих административную ответственность Прокашевой Л.Н., предусмотренные статьей 4.3 КоАП РФ.

Смягчающими ответственность обстоятельствами является признание вины, принятие мер к устранению недостатков, совершение административного правонарушения впервые.

Оснований для прекращения производства по административному делу и переквалификации действий Прокашевой Л.Н. не имеется.

В соответствии с частью 2 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

МБОУ «Красногорская СОШ», согласно Уставу, относится к числу некоммерческих организаций.

Согласно ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ некоммерческим организациям, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

При указанных обстоятельствах, суд считает возможным с учетом требований ст. 4.1.1 КоАП РФ заменить Прокашевой Л.Н. наказание, предусмотренное санкцией статьи 20.35 ч. 1 КоАП РФ в виде административного штрафа на предупреждение.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. ст. 3.9, 4.1.1, 29.9, 29.10, 29.11. Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, суд

Постановил:

Прокашеву Любовь Николаевну признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и подвергнуть административному наказанию в виде предупреждения.

Постановление может быть обжаловано в Юкаменский районный суд УР в течение 10 суток со дня вручения или получения.

Мировой судья: Егоров С.Ю.
Копия верна. мировой судья



С.Ю. Егоров

