



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ КРАСНОГОРСКИЙ РАЙОН
УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ»**

Ленина, ул., д.64, с. Красногорское, Удмуртская Республика, 427650,
ОКПО 55730642, ОГРН 1211800025018, ИНН 1837021209, КПП 183701001

**«УДМУРТ ЭЛЬКУНЫСЬ КРАСНОГОРСК ЁРОС МУНИЦИПАЛ ОКРУГ» МУНИЦИПАЛ
КЫЛДЫТЭТЛЭН ЭСКЕРОН-ЛЫДЬЯНЬЯ ЁЗЭСЭЗ**

Ленина, ул., д.64, с. Красногорское, Удмуртская Республика, 427650,
ОКПО 55730642, ОГРН 1211800025018, ИНН 1837021209, КПП 183701001

АКТ № 9

Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в
Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Красногорский район
Удмуртской Республики»

В соответствии с Планом работы контрольно-счетного органа муниципального образования «Муниципальный округ Красногорский район Удмуртской Республики» (далее - КСО) на 2024 год, председателем КСО Омелюхиной Е.С. проведено контрольное мероприятие «Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в Муниципальном бюджетном образовательном учреждении «Красногорская СОШ»» (далее - Красногорская СОШ).

Проверяемый период: с 01.01.2023 г. – истекший период 2024 года (на 01.09.2024г).

Сроки проведения проверки: с 03.09.2024 г. по 03.10.2024 г. (сроки перенесены в связи с отменой планового мероприятия).

Цель проведения контрольного мероприятия: Предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок, а так же проверка соблюдения законодательства при размещении закупок на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг при заключении муниципальных контрактов, полноты и своевременности предоставления сведений в реестр контрактов, анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок, определенных в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Объект контрольного мероприятия: МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "КРАСНОГОРСКАЯ СРЕДНЯЯ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ШКОЛА" (МБОУ "КРАСНОГОРСКАЯ СОШ").

Проверка проводилась путем рассмотрения, анализа и сверки представленных документов с данными официального сайта Российской Федерации в информационно-коммуникационной сети Интернет: www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС).

Общие сведения.

Уведомление о проведении проверки от 04 сентября 2024 года № 15 вручено директору Муниципального бюджетного образовательного учреждения «Красногорская СОШ».

Местонахождение и почтовый адрес: 427650, УДМУРТСКАЯ РЕСПУБЛИКА, Р-Н КРАСНОГОРСКИЙ, С. КРАСНОГОРСКОЕ, УЛ. ЛЕНИНА, Д.50

ИНН/КПП 1815001858/ 183701001, ОГРН 1021800675445, организационно-правовая форма - муниципальное бюджетное учреждение, тип - общеобразовательная организация.

Согласно Уставу Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения

«Красногорская средняя общеобразовательная школа», утвержденному Постановлением Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Красногорский район Удмуртской Республики» от 22.11.2023 года № 1315 (далее - Устав), Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Красногорская средняя общеобразовательная школа» является образовательной организацией, осуществляющей в качестве основной цели своей деятельности образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования.

Учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с Конвенцией ООН о правах ребенка, Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», другими федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными правовыми актами Удмуртской Республики, нормативными актами органов местного самоуправления муниципального образования «Муниципальный округ Красногорский район Удмуртской Республики», а также настоящим Уставом и локальными правовыми актами Учреждения.

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, обладает на праве оперативного управления объектами права собственности, имеет печать установленного образца, штамп и бланки со своим наименованием. Учреждение от своего имени приобретает и осуществляет имущественные и неимущественные права, несет обязанности, выступает истцом и ответчиком в суде в соответствии с федеральными законами.

Проверка проведена в соответствии со статьями 98, 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ).

Вопросы, рассмотренные в рамках проводимой проверки:

- нормативно-правовые акты в сфере закупок;
- планирование закупок;
- определения обоснованности выбора, способа определения поставщиков;
- требований Федерального закона № 44-ФЗ к содержанию аукционной документации (извещений);
- требований по размещению документации на официальном сайте;
- наличия обеспечения исполнения контракта;
- применения заказчиком мер ответственности в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;
- своевременности оплаты заказчиком выполненных работ (услуг, товаров);
- соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;
- своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;
- соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

В ходе контрольного мероприятия были проверены: планы-графики размещения закупок на 2023 год, 2024 год, аукционная документация, контракты на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе заключенные заказчиком в соответствии со ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ, реестры муниципальных контрактов.

1. Анализ организационного и нормативного обеспечения закупок, полномочий в сфере закупок должностных лиц.

В соответствии с п.2 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы. В случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта - контрактного управляющего.

С 30.08.2021г распоряжением Администрации муниципального образования «Красногорский район» от 25.08.2021 № 370 директором МБОУ «Красногорская СОШ» назначена Прокашева Любовь Николаевна.

Приказом МБОУ «Красногорская СОШ» от 01.09.2022 года № 01/42 осн, 01.09.2023 года №35/10 осн, 02.09.2024 года №97/11 осн контрактным управляющим назначен Иванов А.В.

Приказом МБОУ «Красногорская СОШ» от 01.09.2021г № 01/35 осн назначены специалисты для проведения внутренней экспертизы: Мартынова С.А., Ульянова И.Г. – за экспертизу продуктов питания, Прокашева Л.Н. – за экспертизу предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, не связанных с осуществлением питания обучающихся.

Указанным приказом установлено, что результаты экспертизы оформляются на товарной накладной, делается запись о проведении экспертизы, наличии или отсутствии замечаний, с указанием должности, ФИО эксперта и подписывается экспертом.

Контрактный управляющий Иванов А.В. в период со 24.05.2023г по 19.06.2023г прошел повышение квалификации в Учебном центре «Интеллект-сервис» по программе «Управление государственными и муниципальными закупками по контрактной системе» в объеме 144 академических часов (удостоверение № 4272/23).

На основании приказа Министерства финансов Удмуртской Республики № 8н от 11.07.2018 г. разработан и утвержден Регламент осуществления малых закупок с использованием подсистемы «Управление в сфере закупок, товаров, работ, услуг для государственных нужд Удмуртской Республики» государственной информационной системы «Автоматизированная информационная система управления бюджетным процессом Удмуртской Республики», в котором рекомендуется муниципальным заказчикам осуществлять закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктами 4,5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

С 1 апреля 2019 года на основании постановления Администрации муниципального образования «Красногорский район» от 29.03.2019 г. № 179 «О переходе на осуществление закупок малого объема в электронном магазине «Малые закупки Удмуртской Республики», осуществлялись закупки малого объема муниципальных органов и подведомственных казенных учреждений в электронном магазине «Малые закупки Удмуртской Республики» подсистемы «Автоматизированная информационная система управления бюджетным процессом Удмуртской Республики», в соответствии с приказом Министерства финансов Удмуртской Республики № 8н. С 01.01.2023 года принято постановление Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Красногорский район Удмуртской Республики» № 1122 от 02.12.2022 года «О переходе на осуществление закупок малого объема в электронном магазине «Малые закупки в Удмуртской Республике»».

1.1. Проверка соблюдения требований к формированию, утверждению и ведению планов-графиков закупок товаров, работ и услуг.

Согласно части 1 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ, планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Администрацией района в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, Постановлением от 29.09.2016 г. № 723 принят Порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования «Красногорский район» (с изменениями).

Согласно требованиям, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 г. №1279 (с изменениями) «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившим силу отдельных решений Правительства Российской Федерации»:

- формирование плана-графика закупок осуществляется государственным заказчиком, действующим от имени Российской Федерации или муниципальным заказчиком;
- план-график формируется на срок, соответствующий сроку действия Закона о бюджете на очередной финансовый год и плановый период;
- утверждение сформированного плана-графика происходит в течение десяти рабочих дней;
- формирование и утверждение плана-графика происходит в системе «Электронный бюджет», затем размещают в единой информационной системе после осуществления контроля;
- план-график формируется в форме электронного документа по утвержденной форме и подписывается усиленной квалифицированной подписью лица, действующего от имени заказчика.

План финансово – хозяйственной деятельности на 2023 год (на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов) утвержден 30.12.2022 года, на 2024 год (на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов) утвержден 29.12.2023 года

Дата утверждения заказчиком плана-графика на 2023 год – 10.01.2023 г., на 2024 год – 09.01.2024 г.

Дата размещения заказчиком плана-графика в ЕИС на 2024 год – 10.01.2023 г., на 2024 год – 10.01.2024 года.

В течение 2023 г. и 2024 годов в план-график закупок вносились изменения. Нарушений ч.9 ст.17 Федерального закона №44-ФЗ согласно журналу версий размещения плана-графика и изменений к нему (данные ЕИС) не установлено, срок размещения плана-графика на официальном сайте соответствует дате утверждения изменения плана-графика.

Замечаний по ведению планов-графиков закупок нет.

1.2. Проверка соблюдения требований к обоснованию закупок и соблюдения правил нормирования в сфере закупок.

Согласно ст.18 Федерального закона № 44-ФЗ обоснованной признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями статей 19 и 22 настоящего Федерального закона. То есть, такая закупка должна соответствовать требованиям к закупаемым товарам, работам, услугам и нормативным затратам на обеспечение функций муниципальных органов.

Также обоснованию подлежит начальная (максимальная) цена контракта, заключенного с единственным поставщиком, которая определяется и обосновывается заказчиком посредством применения нескольких методов.

В соответствии с п.5 ст.19 Федерального закона №44-ФЗ, муниципальные органы на основании общих правил нормирования в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленных Правительством РФ, утверждают требования к закупаемым ими и подведомственными указанным органам учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им учреждений.

Постановлением Правительства РФ от 18.05.2015г № 476 «Об утверждении общих требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения», Постановлением Администрации муниципального образования «Красногорский район» от 31.12.2015г № 1047 утверждены Требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд муниципального образования «Красногорский район», содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения.

Постановлением Администрации муниципального образования «Красногорский район» от 05.02.2016г № 67 (с изменениями) утверждены Правила определения требований к закупаемым муниципальными органами муниципального образования «Красногорский район», подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг).

Постановлениями Администрации муниципального образования «Красногорский район» от 16.05.2017 № 315, от 22.05.2017 № 330 внесены изменения в требования к закупаемым

муниципальными органами муниципального образования «Красногорский район», подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг).

Данные нормативные правовые акты (актуальные на момент проверки) используются муниципальным заказчиком для соблюдения правил нормирования в сфере закупок.

2. Анализ совокупного годового объема закупок, заключенных и исполненных контрактов.

2.1. Совокупный годовой объем закупок.

В соответствии с частью 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок порядке и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Согласно информации, предоставленной заказчиком (Красногорская СОШ) и размещенной в единой информационной системе, фактический совокупный годовой объем закупок за 2023 год составил 10094723,27 рублей.

Объем закупок в 2023 году, осуществленных по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона № 44 – ФЗ (субъекты малого предпринимательства, СОНКО) составил 813041,16 рублей или 8,006 % от совокупного годового объема закупок, рассчитанного за вычетом закупок, не подлежащих с Федеральным законом включению в расчет совокупного годового объема закупок, который заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства и СОНКО.

За 2023-2024 годы проводились закупки у единственного поставщика по пунктам 1, 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44 – ФЗ, конкурентными способами.

По итогам проверки установлено, что заказчиком соблюдены требования части 2 статьи 72 Бюджетного кодекса РФ, пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Ведение реестра контрактов и размещение информации в единой информационной системе о заключении контрактов, исполнении контрактов и исполнении отдельных этапов контрактов, размещение документации осуществлялось в соответствии со статьей 103 Федерального закона № 44-ФЗ. В реестре контрактов в единой информационной системе (ЕИС) размещена информация о заключенных и исполненных контрактах за 2023-2024 годы. Нарушений по документации о закупках и процедуре закупок не установлено.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства (СМП) и СОНКО и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в информационной системе. По результатам проверки заказчиком составлен и своевременно размещен отчет в ЕИС за 2023 год (27.02.2024 года).

2.2 Порядок заключения контрактов (договоров).

Содержание контракта должно соответствовать требованиям Гражданского кодекса РФ, иных федеральных законов и нормативных правовых актов. Ряд требований установлен в Федеральном Законе № 44-ФЗ.

При проведении выборочной проверки соблюдения требований статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контрактов (договоров), осуществленных заказчиком в 2023 - 2024 годах нарушений не установлено.

3. Анализ и оценка результативности расходов на закупки и достижение целей осуществления закупок.

В соответствии со статьей 28 Бюджетного кодекса РФ бюджетная система основана на принципах, в том числе на принципе эффективности расходования бюджетных средств. Так в статье 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации указано, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Выборочно проверены цены контрактов на поставку товаров, оказание услуг за 2023, 2024 годы. Случаев заключения договоров по ценам выше рыночных не установлено, таким образом соблюдены требования статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При проверке фактического исполнения контрактов на поставку оборудования, выполнения работ, оказания услуг установлено, что все товары, объемы выполненных работ, оказанных услуг отражены в бухгалтерском учете, поставлены на балансовый учет. Поставленные товары, результаты выполненных работ и оказанных услуг используются по назначению.

При проведении проверки выбора конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), своевременного предоставления обеспечения исполнения контракта (договора), применения антидемпинговых мер при проведении конкурса и аукциона нарушений не установлено.

4. Приемка и экспертиза поставленного товара, выполненных работ, услуг.

Согласно ч.3 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики обязаны проводить экспертизу принимаемой продукции, выполненных работ, оказанных услуг. Такая экспертиза должна проводиться своими силами («внутренняя экспертиза») либо к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации («внешняя экспертиза»). Экспертиза должна осуществляться по всем контрактам, в том числе контрактам (договорам), заключенным по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

В ходе выборочной проверки первичной бухгалтерской документации установлено, что экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта, заказчиком проведена.

Выводы по результатам проверки.

По результатам контрольного мероприятия установлено:

1. В части нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность Администрации района по осуществлению закупок, замечаний не установлено.
2. Планирование и осуществление закупок в Администрации района осуществляется в соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ.
3. Ведение реестра контрактов и размещение информации в единой информационной системе о заключении контрактов, исполнении контрактов и исполнении отдельных этапов контрактов, размещение документации осуществляется в соответствии со статьей 103 Федерального закона № 44-ФЗ.
4. Красногорской СОШ отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства (СМП) и СОНКО за 2023 год составлен и своевременно размещен в ЕИС 27.02.2024 года.


Предложения и рекомендации.

С учетом изложенного и на основании статьи 16 Федерального закона от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», контрольно-счетный орган рекомендует:


1. Соблюдать требования Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Усилить контроль исполнения обязательств по контрактам подрядчиками (поставщиками), своевременно проводить претензионную работу со стороны заказчика.

3. Проводить экспертизу результатов исполнения контрактов.

Председатель контрольно-счетного органа муниципального образования «Муниципальный округ Красногорский район Удмуртской Республики»

Е.С. Омелюхина
«12» 09 2024 года

Директор муниципального бюджетного образовательного учреждения «Красногорская СОШ»

 Л.Н. Прокашева
«13» 09 2024 года

Директор МКУ «Централизованная бухгалтерия Красногорского района»
И.В. Ушакова

« » _____ 2024 года